

LA RUTA DE LAS CUMBRES PRESIDENCIALES DE LA ALBA-TCP: 2018-2022

POST SCRIPTUM*

XIMENA RONCAL VATTUONE**

INTRODUCCIÓN

Entre las fortalezas más importantes de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP) se encuentran las cumbres presidenciales, las cuales a pesar del debilitamiento del regionalismo alternativo se desarrollan con regularidad. Las cumbres reúnen a los representantes de los países que forman la membresía, en la cual definen propuestas y documentos, y se evalúan la ejecución y los avances de los distintos proyectos. Al mismo tiempo se han constituido en espacios de denuncia y resistencia ante las agresiones de la política norteamericana hacia América Latina y el Caribe (ALC) y, de manera particular, en contra de Cuba y Venezuela. En su ruta, desde su nacimiento en 2004, ALBA-TCP ha realizado 20 cumbres presidenciales y 9 cumbres extraordinarias.

Entre 2018 y 2022 se han llevado a cabo 7 cumbres. Actualmente, forman parte de este organismo: Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua, Dominica, Antigua y Barbuda, San Vicente y Las Granadinas; San Cristóbal y Nieves; Granada y Santa Lucía. Los países que fungen el rol de invitados son Siria, Haití y Surinam. El presente documento describe el desenvolvimiento de las Cumbres de la Alianza Bolivariana desde 2018 hasta el 2022.

* Post scriptum al capítulo “La ALBA-TCP en la integración latinoamericana y caribeña” (Roncal, 2019).

** Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.

LAS CUMBRES DE LA ALBA-TCP

En 2018 se desarrollaron dos cumbres presidenciales: la primera en marzo con sede Venezuela y concluye con la *Declaración Final de la XV Cumbre*, documento donde la ALBA-TCP reafirma los principios declarados en la II Cumbre de CELAC en 2014, de una ALC como Zona de Paz (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2018: 1). Las acciones de intromisión del secretario general de la Organización de Estados Americanos (OEA) y del pronunciamiento del Grupo de Lima en los asuntos internos de Venezuela, así como de los gobiernos progresistas, son rechazadas por el bloque.

La segunda Cumbre se realiza en la Habana, Cuba, el 14 de diciembre. En la *Declaración Final*, de la *XVI Cumbre de la ALBA-TCP. En Defensa de América Latina y el Caribe como Zona de Paz* emanada de la reunión, se refleja la postura antihegemónica del bloque y el rechazo a las medidas coercitivas unilaterales de Estados Unidos hacia los países miembros. En esta cumbre, se “hace un llamado a la plena implementación del Acuerdo de París, tomando como base el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas, para detener el calentamiento global” (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2018: 1).

En 2018, después de las elecciones ecuatorianas, el nuevo presidente Lenin Moreno rompe con la membresía al retirar a Ecuador de la ALBA-TCP. Un año después, Bolivia hace lo propio tras el golpe de Estado y la llegada de Jeanine Añez como presidenta de facto. Ambos gobiernos deciden, entre otras acciones, bloquear los programas sociales y cancelar el convenio de cooperación en el ámbito de la salud con Cuba. El giro en la geopolítica regional profundiza la crisis de la ALBA-TCP, situación similar experimentaba la Unión Suramericana de Naciones (UNASUR) y la llamada integración alternativa. La atmósfera regional apostaba una vez más al libre mercado y la mercantilización de la vida.

En diciembre de 2019 se realiza en Cuba la XVII Cumbre, en el marco de un bloque fragmentado ante la baja de dos de sus principales miembros: Ecuador y Bolivia. Entre 2018 y 2019, ALC atravesó una compleja situación, fueron años de frenos y parálisis de los proyectos integracionistas, tanto de otros esquemas preexistentes como de la propia ALBA-TCP. Asimismo, la realidad mostraba el desgaste del progresismo latinoamericano después de más de 10 años en el gobierno. En el contexto internacional, Donald Trump elaboró una nueva Estrategia de Defensa Nacional, legitimando la base doctrinal monroista sobre el papel de la política exterior de Estados Unidos. La *Declaración de la ALBA-TCP* enfatizó el

retroceso en las políticas sociales de distintos países y el restablecimiento de gobiernos neoliberales de ultraderecha en la región. De igual manera, se pone de manifiesto la exacerbación de “la violencia y la brutalidad policial ante el estallido de multitudinarias manifestaciones en Nuestra América” (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2019: 1). Se celebran los 11 años del Banco del ALBA y la incorporación de Antigua y Barbuda como miembro pleno al Banco.

En marzo de 2020, la Covid-19 fue declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) como pandemia. El estallido de la pandemia evidenciaría con mayor fuerza el estancamiento de la integración: la ausencia de coordinación regional para hacer frente a la crisis sanitaria, heterogeneidades en las estrategias nacionales, negociaciones particulares para la adquisición de vacunas y propuestas en cada uno de los mecanismos de integración centrados en el Covid-19 (Roncal, 2022). En este contexto se realiza la XVIII Cumbre en formato virtual el 14 de diciembre. En la *Declaración Final* se destaca el liderazgo de México en la Presidencia *pro tempore* (PPT) de la CELAC, que orientó sus esfuerzos a revitalizar la Comunidad y reposicionar a ALC a nivel global. Se aprueba en 2020 el Plan de Trabajo Pospandemia 2021¹ con el propósito de avanzar en la reactivación del bloque, así como brindar respuestas a los efectos del Covid-19. En este plan se destaca la estrategia del relanzamiento del Consejo de Movimientos Sociales, que no logra concretizar sus funciones; y la estrategia de reactivación de la política de comunicación, debido a manipulación mediática de los medios de comunicación hegemónicos.

La XIX Cumbre se realiza el 24 de junio de 2021 en formato presencial en Venezuela en el marco de *conmemoración del Bicentenario de la Batalla de Carabobo de la República Bolivariana de Venezuela. La Declaración Final* manifiesta su pesar por las víctimas de la pandemia del Covid-19 tanto en la región como en el mundo. Se hace un reconocimiento a la labor internacional del contingente cubano Henry Reeve y el desarrollo cubano de cinco candidatos vacunales: Soberana 01, Soberana 02, Mambisa, Abdala y Soberana Plus (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2021). Se instó a asegurar *la inmunización universal contra el Covid-19* y la distribución no discriminatoria y a precios asequibles tanto de vacunas como de los insumos necesarios y equipamientos médicos. Con la puesta en marcha del Banco de Vacunas y la propuesta del Banco de Medicinas, la Alianza se comprometió a apoyar a la membresía en el acceso “a insumos médicos, pruebas rápidas y pruebas PCR” (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2021: 1).

Con el lema “Alianza por la Vida y la Independencia”, la XIX Cumbre tuvo un significado político importante en momentos álgidos para ALC, no solo por los desafíos enfrentados como consecuencia de la pandemia de la Covid-19, sino por el escenario político latinoamericano –gobiernos neoliberales de Ecuador, Chile, Colombia– y de crisis neoliberal evidenciada en descontentos populares y fuertes protestas sociales con violentas respuestas de represión y violación a los derechos humanos.

El 14 de diciembre de 2021 se realiza la XX Cumbre en cuya *Declaración 17 años en defensa de la paz y la integración latinoamericana y caribeña*, la ALBA-TCP se refrenda “como alternativa político-estratégica de integración latinoamericana y caribeña, contrahegemónica y participativa; y en sus valores compartidos de solidaridad, cooperación y complementariedad” (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2021b: 1).

Se hace un reconocimiento al Banco del ALBA, considerando fundamental establecer mecanismos con mayor pertinencia para posibilitar el alivio de la deuda a los países en desarrollo en el entendido de promover una transformación democrática de los organismos financieros internacionales (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2021b).

Se presenta el Plan de Trabajo Pospandemia ALBA-TCP 2021. El Plan establece los lineamientos para consolidar una economía pospandemia con base en tres componentes esenciales: salud y la reactivación de Alba Salud; alimentación y la reactivación de Alba Alimentos, y financiero con la propuesta de reactivación del SUCRE.

En mayo de 2022, a través de un comunicado del Departamento de Estado de Estados Unidos, el presidente Joseph R. Biden convocó a la IX Cumbre de las Américas con el lema “Construyendo un futuro sostenible, resiliente y equitativo”. Argumentado la falta de respeto a la Carta Democrática de las Américas, la convocatoria excluyó a Cuba, Venezuela y Nicaragua. En respuesta, el presidente cubano Miguel Díaz-Canel convoca a una nueva Cumbre de la Alianza Bolivariana, realizada en mayo, un mes antes de celebrarse la Cumbre de las Américas. En la *Declaración de la XXI Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno del ALBA-TCP “ALBA-TCP Repudia las Exclusiones y Trato Discriminatorio en la denominada Cumbre de las Américas en los Ángeles”*, el Grupo de Alto Nivel hizo el llamado a defender el derecho a la participación de todos los países en igualdad de condiciones, rechazando el trato discriminatorio, la imposición de exclusiones y condicionamientos por parte de Estados Unidos (Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2022). Además, resaltó el multilateralismo como un importante mecanismo para hacer frente a “los multifacéticos y complejos desafíos globales a través de una acción colectiva” (Jefes de

Estado y de Gobierno del ALBA-TCP, 2022: 1), dadas las presunciones imperiales de dominación.

En un contexto de lento crecimiento, así como las repercusiones de la guerra entre Rusia y Ucrania y sus efectos en la economía de la región, en diciembre de 2022 se desarrolla la XXII Cumbre del bloque, en la cual se celebran “18 años de unidad y compromiso con la integración latinoamericana y caribeña”. En un nuevo acto de resistencia, la Declaración se pronuncia en contra de los intereses expansionistas a través de la doctrina Monroe, una de las concepciones más representativas de la política exterior estadounidense y a uno de sus instrumentos, el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) en contra de Venezuela.

Un tema relevante abordado en la Cumbre fue el golpe de Estado y detención del presidente constitucional Pedro Castillo. Desde entonces, en la nación andina se impuso la represión y el autoritarismo, se agudizó la violencia y se extinguió la democracia. Ante este hecho, la ALBA-TCP hizo patente su repudio al golpe y manifestó solidaridad a Castillo. Entre los temas recurrentes que formaron parte de este documento se encuentra el rechazo a la criminalización de la migración, agudizada por la emergencia sanitaria del Covid-19.

REFLEXIONES FINALES

Los esfuerzos por revitalizar la Alianza Bolivariana transitan a pasos lentos. Tal vez en el mismo sentido en que camina la débil política integracionista regional que se manifiesta en el relativo estancamiento de la CELAC y la moribunda UNASUR. Entre los factores que han contribuido a la crisis de la ALBA-TCP, se encuentra el contexto regional desfavorable y la contraofensiva neoliberal, que ha marcado su distancia, no solo con el bloque, sino de manera particular con los principios de construir la agenda de unidad regional. Pese a estas circunstancias, la ALBA-TCP continúa siendo un espacio de resistencia antihegemónica que se expresa en cada una de sus Cumbres Presidenciales.

NOTAS

¹ El Plan de Trabajo contiene seis áreas (Internacional/multilateral; económica; social; movimientos sociales ahora con el denominativo de coordinación de Partidos Políticos; área comunicacional y la revitalización de las instancias de la Alianza Bolivariana), en las cuales, en mayor o menor medida, el organismo venía trabajando antes de la crisis de los procesos de integración y el estancamiento de esta instancia.

BIBLIOGRAFÍA

- Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP (2018), *Declaración Final*, en: <https://portalalba.org/documentos-alba/declaracion-final-2018/>
- Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP (2019), *Declaración Final*, en: <https://portalalba.org/documentos-alba/declaracion-final-en-defensa-de-america-latina-y-el-caribe-como-zona-de-paz/>
- Jefes de Estado y de Gobierno de la ALBA-TCP (2021), *Declaración Final de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la ALBA-TCP / Bicentenario de la Batalla de Carabobo*, en: <https://portalalba.org/documentos-alba/declaracion-de-la-xix-cumbre-de-jefes-de-estado-y-de-gobierno-del-alba-tcp/>
- Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP (2021b), *Declaración de la XX Cumbre de la ALBA-TCP en conmemoración de su 17º Aniversario*.
- Jefes de Estado y de Gobierno del ALBA-TCP (2022), *Declaración Final XXI Cumbre: “ALBA-TCP repudia las exclusiones y trato discriminatorio en la denominada Cumbre de las Américas en Los Ángeles”*, en: <https://portalalba.org/documentos-alba/declaracion-final-cumbre-alba-tcp-rechaza-trato-discriminatorio-contras-naciones-unionistas/>
- Roncal Vattuone, Ximena (2022), “Desafíos de la integración en América Latina en un escenario de pre-inicio del Nuevo Orden Mundial”, *Mujer y Políticas Públicas*, 1(1), pp. 15-31, en: <https://revistas.urp.edu.pe/index.php/mpp/article/view/5257/6863>
- Roncal Vattuone, Ximena (2019), “La ALBA-TCP en la integración latinoamericana y caribeña”, en Calva, José Luis (coord.), *La economía de México en el TLCAN: balance y perspectivas frente al T-MEC (USMCA)*, México: Juan Pablos Editor y Consejo Nacional de Universitarios, en: <https://www.consejonacionaldeuniversitarios.mx/la-economia-de-mexico-en-el-tlcan/>